



Háskólinn
á Akureyri
University
of Akureyri

Mynstur í samstarfsverkefnum sveitarfélaga

Form, málaflokkar og umfang

Erindi á málþinginu: **SAMSTARF, SAMEINING EÐA
ÞRIÐJA STJÓRNSÝSLUSTIGIÐ?** Haldið í Háskólanum á
Akureyri 29. apríl 2016

Dr. Grétar Þór Eypórsson
Prófessor við Háskólann á
Akureyri



Innihald erindis

- Samantekt og greining á samstarfi sveitarfélaga
 - Landshlutar
 - Tegundir samstarfs
 - Umfang samstarfs
 - Tíðni sveitarfélaga í samstarfi
 - Flokkun samstarfs eftir flokkunarkerfi Hulst og van Montfort



Samstarf eftir tegundum og landshlutum

| Landshluti | Landshluta samtök | Byggða samlög | Sameiginlegar nefndir | Samningar | Sameiginlegt eignarhald | Heildar fjöldi | Fjöldi sveitarfél |
|-------------------|----------------------|------------------|--------------------------|------------|----------------------------|-------------------|----------------------|
| Höfuðborgarsvæðið | 8 | 3 | 3 | <u>11</u> | 2 | 27 | 7 |
| Suðurnes | 6 | 1 | 4 | 6 | <u>10</u> | 27 | 5 |
| Vesturland | 6 | 2 | 7 | <u>31</u> | 8 | 54 | 10 |
| Vestfirðir | 5 | 2 | <u>17</u> | 16 | 7 | 47 | 9 |
| Norðurland vestra | 6 | 6 | 10 | 5 | <u>16</u> | 43 | 7 |
| Norðurland eystra | 4 | 2 | 12 | 16 | <u>22</u> | 56 | 13 |
| Austurland | 8 | 6 | 3 | <u>11</u> | 2 | 30 | 8 |
| Suðurland | 7 | <u>12</u> | 11 | 4 | 10 | 44 | 15 |
| Alls | 50 | 34 | 67 | <u>100</u> | 77 | 328 | 74 |



Algengustu samstarfstegetundirnar í landshlutunum

| Landshluti | Algengasta formið | | |
|-------------------|-------------------------|--|--|
| Höfuðborgarsvæðið | Samningar | | |
| Suðurnes | Sameiginlegt eignarhald | | |
| Vesturland | Samningar | | |
| Vestfirðir | Sameiginlegar nefndir | | |
| Norðurland vestra | Sameiginlegt eignarhald | | |
| Norðurland eystra | Sameiginlegt eignarhald | | |
| Austurland | Samningar | | |
| Suðurland | Byggðasamlög | | |
| Allt landið | Samningar | | |



Samstarfsverkefni eftir málaflokkum (10+)

| Málaflokkar | Fjöldi samstarfsverkefna |
|----------------------------|--------------------------|
| Skólar - Menntun | 59 |
| Félagsþjónusta | 52 |
| Bókasöfn og önnur söfn | 23 |
| Um sameiginlega hagsmuni | 22 |
| Atvinnuþróun | 20 |
| Slökkvilið | 17 |
| Heilbrigðismál | 17 |
| Almannavarnir | 14 |
| Sorpmál | 13 |
| Umhverfismál | 12 |
| Menningarmál | 12 |
| Ferðaþjónusta - markaðsmál | 11 |
| Skipulagsmál | 11 |
| Öldrunarþjónusta | 10 |
| Íþróttir og tómstundir | 10 |



Hvað eru sveitarfélögin í mörgum samstarfsverkefnum?

| Landshluti | Meðaltal | N |
|-------------------|----------|----|
| Höfuðborgarsvæðið | 19,3 | 7 |
| Suðurnes | 24,0 | 5 |
| Vesturland | 25,6 | 10 |
| Vestfirðir | 22,4 | 9 |
| Norðurland Vestra | 22,6 | 7 |
| Norðurland Eystra | 22,9 | 13 |
| Austurland | 21,1 | 9 |
| Suðurland | 24,9 | 14 |
| Öll sveitarfélög | 23,1 | 74 |



Tilgátur um samstarf sveitarfélaga

- *Lítill (minni) sveitarfélög fara í samstarfsverkefni til þess að ná hagkvæmni í rekstri og minnka þannig eigin kostnað við rekstur*
- *Lítill (minni) sveitarfélög fara í samstarfsverkefni til þess að geta veitt þjónustu sem þau ráða ekki / illa við að veita ein og sér*
 - Þessi gögn svara þessu ekki beint.
 - Könnunin í þessu verkefni gefur vísbendingar um að tilgáturnar megi samþykkja
 - Og reyndar einnig í könnun meðal forsvarsmanna 50 samstarfsverkefna 2015 líka.



Samspil stærðar og samstarfstillhneigingar

- *Af þessu mætti þá leiða að...*
 - *Þessvegna séu minni sveitarfélögin frekar í samstarfsverkefnum en stærri*
- *En gögn okkar styðja ekki þá tilgátu!!*
- *Það er frekar umhverfið eða aðstæður sem ráða þessu!*



Samstarfsverkefni, stærð sveitarfélaga og umhverfi þeirra

Tengsl fjölda samstarfsverkefna við stærð sveitarfélags og við fjölda landamæra

| | | Íbúafjöldi | Fjöldi verkefna sem tekið er þátt í | Fjöldi landamæra við önnur sveitarfélög |
|---|------------|--------------|-------------------------------------|---|
| Íbúafjöldi | Pearsons r | 1 | -,094 | ,086 |
| | Sig. | | ,425 | ,465 |
| | N | 74 | 74 | 74 |
| Fjöldi verkefna sem tekið er þátt í | Pearsons r | -,094 | 1 | ,341** |
| | Sig. | ,425 | | ,003 |
| | N | 74 | 74 | 74 |
| Fjöldi landamæra við önnur sveitarfélög | Pearsons r | ,086 | ,341** | 1 |
| | Sig. | ,465 | ,003 | |
| | N | 74 | 74 | 74 |

Fjöldi landamæra og fjöldi samstarfsverkefna

| Fjöldi landamæra við önnur sveitarfélög | Fjöldi verkefna (meðaltal) | N |
|---|----------------------------|----|
| 0 eða 1 | 20,4 | 16 |
| 2 eða 3 | 23,0 | 41 |
| 4 eða fleiri | 25,9 | 17 |
| Alls | 23,1 | 74 |

| | |
|------------------|---------------|
| ETA | .356** |
| ETA ² | .127** |



Hulst & van Montfort flokkunarkerfið:

- Hollensku stjórn málafræðingarnir Rudie Hulst og André van Montfort hafa sett fram aðferð eða viðmið til að flokka samstarfsverkefni sveitarfélaga eftir formi þeirra og umfangi.
 - Inter-Municipal Cooperation in Europe (2007)
- Viðmið 1 – Fjöldi málaflokka
 - Snýst samstarf um *einn málaflokk* (e. single-purpose) eða *fleiri en einn málaflokk* (e. multi-purpose)?



Hulst & van Montfort flokkunarkerfið:

• Viðmið 2 – Form

– *stefnunet* (e. policy networks)

- Samstarf sem byggt er á lauslegum netum sem notuð eru til að ráða saman ráðum sínum, samhæfingar eða sameiginlegrar ákvarðanatöku sveitarfélaganna sem í hlut eiga. Formfesta er lítil en þátttakendur hafa samband reglulega.

– *formlegir samningar/samkomulag* (e. formal agreements)

- Formlegra og snýst um samninga um veitingu þjónustu frá einum aðila til annars eða þá að kaupa þjónustu af þriðja aðila, til dæmis einkaaðila.

– *formlegar skipulagsheildir* (e. standing organisations).

- Stofnanavædda formið. Stofnuð er ný skipulagsheild sem samrekin er af sveitarfélögum til að veita þjónustu eða annast verkefni



Samstarf á Íslandi og Hulst & van Montfort kerfið

| | Net | Formlegir samningar | Skipulagsheildir |
|-----------------------------------|------------------------------------|--|---|
| Einn málaflokkur | Nefndir | Formlegir samningar Nefndir | Byggðasamlög Sameiginlegt eignarhald Nefndir |
| Fleiri en einn málaflokkur | Nefndir Samningar | | Landshlutasamtök Atvinnuþróunarfélög Sameiginlegt eignarhald Nefndir |



Hulst & van Montfort kerfið

Ísland: Fjöldi í ólíkum flokkum

| | Net | Formlegir samningar | Skipulagsheildir |
|-----------------------------------|--------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Einn málaflokkur | 15 (5%) | 107 (33%) | 126 (38%) |
| Fleiri en einn málaflokkur | 2 (1%) | | 78 (24%) |

Samandregið

- Megin Einkennin á samstarfi sveitarfélaga á Íslandi eru
 - *Skipulagsheildir og Formlegir samningar að formi.*
 - *Samstarf um eitt mál eða málaflokk að umfangi.*
 - Samstarf er langlagengast á sviði *Fræðslumála* og á sviði *Félagslegrar þjónustu*
 - Sveitarfélögin í landinu eru að jafnaði viðriðin 20-25 samstarfsverkefni – stór og smá